Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | **Актуально на 23.01.2023** |  |

НУЛЕВОЙ ТРАВМАТИЗМ

12.12.2017 в рамках Международной специализированной выставки "Безопасность и охрана труда - 2017" состоялось подписание Меморандума между Минтрудом России и Международной ассоциацией социального обеспечения о взаимопонимании и сотрудничестве по продвижению концепции нулевого травматизма. Согласно Меморандуму Минтруд стал официальным партнером глобальной кампании концепции нулевого травматизма, которая была запущена в Сингапуре 04.09.2017 на XXI Всемирном конгрессе по безопасности и гигиене труда ([Комментарий](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A9286F530EEAE5FDF7D76C469AF08BCAF616274989E0BD7CD1900345F367DA1B153FC5j8c9L) к Федеральному закону от 24 июля 1998 г. N 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (Пешкова (Белогорцева) Х.В., Бондарева Э.С., Гимазова Э.Н., Куропацкая Е.Г., Лысенко Т.И., Менкенов А.В., Гусев А.Ю., Ротко С.В., Тимошенко Д.А., Тлитова И.А., Чернусь Н.Ю., Беляев М.А.)).

Разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) концепция Vision Zero, или нулевой травматизм, - это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления - безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства. Приоритетом концепции нулевого травматизма является повышение безопасности, гигиены труда, условий труда и общих условий работы в контексте их соответствующих миссий, стратегий, компетенций и ресурсов (информация с официального сайта Комитета по труду и занятости Санкт-Петербурга - ktzn.gov.spb.ru). Программы нулевого травматизма основаны на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, вовлечения работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда, обеспечения выявленных опасностей, оценки и контроля за рисками на производстве, проведении регулярных аудитов безопасности, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда ([п. 2.1](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5FDF9D8614899AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041ED65DB001C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) Типовой государственной программы субъекта Российской Федерации (подпрограммой государственной программы) по улучшению условий и охраны труда на 2015 - 2017 годы (направлена [Письмом](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5FDF9D8614899AD81C2AF1A254E86BFB869C0C80C43E979DB04093DC788j1c7L) Минтруда России от 14.08.2014 N 15-3/10/П-4574)).

В соответствии с требованиями [ст. 214](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5F8FDD26D4398AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041EC65D3011C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Работодатель обязан обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- создание и функционирование системы управления охраной труда;

- соответствие каждого рабочего места государственным нормативным требованиям охраны труда;

- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;

- реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

- разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;

- обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;

- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты и др.

[Статья 210](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5F8FDD26D4398AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041EC65DE0C1C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) ТК РФ устанавливает, что обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, государственное управление охраной труда, предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний являются основными направлениями государственной политики в области охраны труда. Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

Концепция Vision Zero, или нулевой травматизм, - качественно новый подход к организации профилактики. Концепция предлагает семь "золотых правил":

- стать лидером - показать приверженность принципам;

- выявлять угрозы - контролировать риски;

- определять цели - разрабатывать программы;

- создать систему безопасности и гигиены труда - достичь высокого уровня организации;

- обеспечивать безопасность и гигиену на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;

- повышать квалификацию - развивать профессиональные навыки;

- инвестировать в кадры - мотивировать посредством участия.

Предполагается, что реализация перечисленных правил будет содействовать работодателю в снижении показателей производственного травматизма и профессиональной заболеваемости. Следование каждому из правил предполагает серьезную организационную работу и применение специального инструментария, позволяющего достичь поставленных целей (Маслова Т. [Улучшение условий труда](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A93B60580EEAE5FEFAD26B4097AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041ED67D3031C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) и сохранение здоровья работников: как будут стимулировать работодателей и мотивировать граждан? // Практический бухгалтерский учет. Официальные материалы и комментарии. 2019. N 6. С. 3 - 15).

Например, в [п. 5.2.2.10](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5FFF7D16A4492AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041ED65D9041C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) СТО РЖД 15.001-2020 "Система управления охраной труда в ОАО "РЖД". Общие положения", утв. Распоряжением ОАО "РЖД" от 17.12.2020 N 2796/р (далее - СТО РЖД 15.001-2020) эти правила изложены следующим образом. Реализацию концепции нулевого травматизма обеспечивают выполнением семи "золотых правил" производства с нулевым травматизмом и с безопасными условиями труда:

1) стать лидером в области охраны труда - показать приверженность принципам охраны труда;

2) выявлять угрозы по охране труда - контролировать профессиональные риски;

3) определять цели по охране труда - разрабатывать программы;

4) создать систему управления и охраны труда - достичь высокого уровня организации охраны труда;

5) обеспечивать охрану труда на рабочих местах, при работе со станками и оборудованием;

6) повышать квалификацию по охране труда - развивать профессиональные навыки по охране труда;

7) инвестировать в кадры по охране труда - мотивировать посредством участия работников в обеспечении охраны труда.

Для достижения целей концепции нулевого травматизма в ОАО "РЖД" формируют программы и планы. При выполнении концепции нулевого травматизма следует применять установленные в настоящем стандарте основные элементы, цели, задачи и функции системы управления охраной труда (СУОТ).

Реализация концепции "Семь "золотых правил" производства с нулевым травматизмом и с безопасными условиями труда" входит в перечень основных задач СУОТ, обеспечивающие реализацию политики ОАО "РЖД" по охране труда и целей СУОТ ([п. 5.2.2](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5FFF7D16A4492AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041ED66DF071C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) СТО РЖД 15.001-2020).

Разрабатывать ли и вводить в организации программу "Нулевой травматизм" - решает сама организация, такой обязанности законодательными актами РФ не предусмотрено.

Проведение мероприятий по продвижению основных принципов концепции нулевого травматизма у работодателей основных видов экономической деятельности в целях совершенствования принципов управления охраной труда предусмотрено комплексом мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни, утв. [Распоряжением](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5FFFDD36C4096AD81C2AF1A254E86BFB869C0C80C43E979DB04093DC788j1c7L) Правительства РФ от 26.04.2019 N 833-р.

Примерный ведомственный [план](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5FEF6D2604292AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041ED67DA011C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) мероприятий по снижению производственного травматизма утвержден Приказом Минтруда России от 12.02.2018 N 71, в [п. 24](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5FEF6D2604292AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041ED66DA031C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) указанного Плана содержится требование проведения информационно-разъяснительной работы по присоединению организаций отрасли к информационной кампании МАСО "Нулевой травматизм" (Vision Zero). Сроки исполнения этого требования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности. К исполнению также привлекаются отраслевые объединения профсоюзов, общероссийские отраслевые объединения работодателей.

Присоединение организаций к информационной кампании МАСО "Нулевой травматизм" (Vision Zero) может предусматриваться отраслевыми соглашениями (например, [п. 7.2.5](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5F8FCD76E4193AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900041ED65DF011C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) Отраслевого соглашения по учреждениям, органам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и предприятиям Федеральной службы исполнения наказаний на 2023 - 2025 годы (утв. Общероссийским профессиональным союзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, ФСИН России N 95/01-2022 26.12.2022)). В ряде субъектов РФ утверждены программы нулевого травматизма, которые могут быть приняты за основу организацией (например, Методические рекомендации по разработке и внедрению в организациях Республики Калмыкия программы "Нулевой травматизм", утв. Приказом Министерства социального развития, труда и занятости Республики Калмыкия от 07.06.2017 N 257-пр; Методические рекомендации Департамента труда и социального развития Приморского края от 28.03.2018 по разработке и внедрению в организациях Приморского края программ нулевого травматизма; Типовая программа нулевого травматизма, утв. решением Тамбовской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 21.12.2017 N 14).

В муниципальных округах аналогичные программы вводятся постановлением местной администрации. Например, с целью внедрения международного опыта с 2019 года на территории городского округа Люберцы внедряется система добровольного внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдения работодателями требований трудового законодательства в сфере охраны труда Vision Zero "Нулевой травматизм", позволяющая создать условия для развития мотивации работодателей к соблюдению требований трудового законодательства, к улучшению условий труда работников, внедрить риск-ориентированные подходы к организации охраны труда в организациях ([Приложение 10](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A9266D530EEAE5FFFBD26C4694AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900044EA65DB071C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) к Муниципальной программе "Социальная защита населения", утв. Постановлением администрации муниципального образования городской округ Люберцы МО от 26.09.2019 N 3610-ПА). На территории городского округа Мытищи внедряется система добровольного внутреннего контроля (самоконтроля) соблюдения работодателями требований трудового законодательства в сфере охраны труда Vision Zero "Нулевой травматизм", позволяющая создать условия для развития мотивации работодателей к соблюдению требований трудового законодательства, к улучшению условий труда работников, внедрить риск-ориентированные подходы к организации охраны труда в организациях ([п. 11](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A9266D530EEAE5FFFCD9684698AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900040E565DA001C6B96CE41C909C972B5120AE49C00jCcDL) Муниципальной программы "Социальная защита населения", утв. Постановлением администрации городского округа Мытищи МО от 11.11.2019 N 4929). Программа может быть разработана на уровне организации путем принятия локального нормативного акта работодателем ([ст. 8](consultantplus://offline/ref=8225C7FC653EC1A023A92763460EEAE5F8FDD26D4398AD81C2AF1A254E86BFB87BC0900043E46C8F54536ACA8810DA0BCC72B71316jEc5L) ТК РФ).

Таким образом, каждая организация самостоятельно решает вопрос о необходимости разработки программы "Нулевой травматизм", обязанности присоединения к программе закон не устанавливает. При разработке соответствующей программы в организации за основу может быть принята программа "Нулевой травматизм", действующая в субъекте РФ, при ее отсутствии - рекомендации Минтруда РФ.

Подготовлено на основе материала

А.Ю. Гусева,

НИУ "Высшая школа экономики"