

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ**

**ДОБРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Совета депутатов Добринского муниципального района**

**«О внесении изменений в районный бюджет на 2023 год и на плановый период**

**2024 и 2025 годов».**

**2023**

1. **Общие положения.**

Контрольно-счетной комиссией Добринского муниципального района рассмотрен проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в районный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект бюджета), внесенный в районный Совет депутатов главой Добринского муниципального района.

Экспертиза Проекта бюджета проведена на основании ст.157, 265 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с Решением Совета депутатов Добринского муниципального района Липецкой области от 04.03.2022г. №121-рс «О Положении о Контрольно-счетной комиссии Добринского муниципального района Липецкой области Российской Федерации», а также требованиями статьи 64 решения Совета депутатов Добринского муниципального района от 23.06.2020г. №342-рс «О бюджетном процессе в Добринском муниципальном районе».

Изменения вносятся в действующее решение Совета депутатов Добринского муниципального района от 20.12.2022г. №188-рс «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», с изменениями от 21.02.2023г. №200-рс, от 27.03.2023г. №212-рс, от 21.04.2025г. №219-рс (далее – Решение Совета депутатов №188-рс).

Документы и материалы, представленные на заключение:

* проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в районный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»,
* сведения об исполнении районного бюджета за истекший отчетный период текущего финансового года,
* оценка ожидаемого исполнения районного бюджета в текущем финансовом году,
* пояснительная записка к проекту решения сессии Совета депутатов «О внесении изменений в районный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».
1. **Анализ изменений основных характеристик районного бюджета.**

Проектом бюджета вносятся изменения в доходную и расходную части бюджета сельского поселения, а также в текстовые статьи Решения Совета депутатов №188-рс, а именно:

- в статье 10 «Предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг» в части 3 уточняются требования, которым должны соответствовать участники отбора (в случае если субсидия предоставляется по результатам отбора), получатели субсидий.

Общий анализ изменений основных характеристик районного бюджета приведен в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование**  | **Основные характеристики районного бюджета на 2023 год** | **Изменение (увеличение, уменьшение)** |
| Решение Совета депутатов №188-рс  | предусмотрено Проектом бюджета | Абсолютное (тыс. рублей) | Относительное (%) |
| Доходы, всего | 1076347,2 | 1084325,9 | +7978,7 | 100,7 |
| Расходы, всего | 1287711,2 | 1318212,6 | +30501,4 | 102,4 |
| Профицит «+»/ Дефицит «-» | -211364,0 | -233886,7 | -22522,7 | 110,7 |

Динамика изменений основных параметров районного бюджета за период январь-май 2023 года, тыс. рублей

По итогам внесения изменений общий объём доходов бюджета увеличится на 7978,7 тыс. рублей и составит 1084325,9 тыс. рублей, общий объем расходов увеличится на 30501,4 тыс. рублей и с учетом изменений составит 1318212,6 тыс. рублей.

Контрольно-счетная комиссия обращает внимание, что рост расходов районного бюджета на 2,4%, при увеличении доходной части бюджета на 0,7%, ведет к увеличению дефицита бюджета на 10,7%.

Дефицит районного бюджета на 2023 год, с учетом внесенных изменений, составит 233886,7 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным ст.92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Погашение дефицита бюджета в соответствии с проектом бюджета планируется за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

1. **Анализ изменений доходов районного бюджета на 2023 год.**

Доходы районного бюджета увеличены на 7978,7 тыс. рублей или на 0,7% от утвержденных ранее. Общий анализ изменений доходов приведен в таблице:



Бюджетные назначения по группе «Безвозмездные поступления» увеличиваются на 7978,7 тыс. рублей или на 1,2% и составят 656725,1 тыс. рублей.

В составе группы «Безвозмездные поступления» предусматриваются следующие изменения:

* субсидии на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для обеспечения услугами торговли и бытового обслуживания поселений, входящих в состав муниципального района, увеличиваются на сумму 5628,7 тыс. рублей (средства областного бюджета),
* субсидии на организацию холодного водоснабжения населения и (или) водоотведения в части сохранения и развития имеющегося потенциала мощности централизованных систем увеличиваются на сумму 2350,0 тыс. рублей (средства областного бюджета).

С учетом вносимых изменений доходы районного бюджета в 2023 году составят 1084325,9 тыс. рублей.

1. **Анализ изменений расходов районного бюджета**

**на 2023 год.**

Расходы районного бюджета в 2023 году, с учетом вносимых изменений, составят 1318212,6 тыс. рублей, по отношению к предыдущей редакции объем расходов увеличивается на 2,4%.

Изменение бюджетных ассигнований районного бюджета на 2023 год в разрезе разделов классификации расходов бюджета приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раз****дел**  | **Наименование**  | **Бюджетные ассигнования районного бюджета** **на 2023 год** | **Вносимые изменения, тыс. рублей** | **Динамика, %** |
| Решение Совета депутатов №188-рс | Предусмотрено Проектом бюджета |
| 01 | Общегосударственные вопросы | 124852,3 | 126335,5 | 1483,2 | 101,2 |
| 03 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 12646,6 | 12796,6 | 150,0 | 101,2 |
| 04 | Национальная экономика | 118774,6 | 126111,4 | 7336,8 | 106,2 |
| 05 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 162267,7 | 163107,1 | 839,4 | 100,5 |
| 06 | Охрана окружающей среды | 1562,0 | 1562,0 | 0,0 | 100,0 |
| 07 | Образование | 675834,7 | 695948,0 | 20113,3 | 103,0 |
| 08 | Культура, кинематография | 128526,9 | 128650,6 | 123,7 | 100,1 |
| 10 | Социальная политика | 53507,6 | 53912,6 | 405,0 | 100,8 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 4832,9 | 4882,9 | 50,0 | 101,0 |
| 12 | Средства массовой информации | 4905,9 | 4905,9 | 0,0 | 100,0 |
| **Всего**  | **1287711,2** | **1318212,6** | **30501,4** | **102,4** |
| *В т.ч. на социально-культурную сферу* | *867608,0* | *888300,00* | *20692,0* | *102,4* |

Проектом бюджета планируется увеличение бюджетных ассигнований по 8-ми разделам бюджетной классификации расходов. Наибольшее увеличение предусматривается по расходам на образование – 20113,3 тыс. рублей и национальную экономику – 7336,8 тыс. рублей.

Расходы на финансирование отраслей социально-культурной сферы (образование; культура, кинематография; социальная политика; физическая культура и спорт; средства массовой информации) в целом увеличиваются на 20692,0 тыс. рублей или на 2,4 процента и составят 888300,0 тыс. рублей или 67,4% от общих расходов бюджета.

Проектом решения предусмотрено перераспределение ассигнований между главными распорядителями средств районного бюджета.

Анализ вносимых изменений в расходы районного бюджета на 2023 год по ведомственной структуре расходов приведен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Объем расходов на 2023 год Решение Совета депутатов №188-рс**  | **Вносимые изменения** | **Предусмотрено Проектом бюджета** | **Темп роста, %** | **Удельный вес в общем объеме расходов, %** |
| Совет депутатов Добринского муниципального района | 1905,3 | 0,0 | 1905,3 | 100,0 | 0,2 |
| Администрация Добринского муниципального района | 378226,8 | 10634,6 | 388861,4 | 102,8 | 29,5 |
| Управление финансов администрации района | 57363,7 | -420,2 | 56943,5 | 99,3 | 4,3 |
| КСК Добринского муниципального района | 1586,1 | 0,0 | 1586,1 | 100,0 | 0,1 |
| Отдел культуры, спорта, молодежной и социальной политики администрации района | 147481,5 | 173,7 | 147655,2 | 100,1 | 11,2 |
| Отдел образования администрации района | 701147,8 | 20113,3 | 721261,1 | 102,9 | 54,7 |
| **Итого** | **1287711,2** | **30501,4** | **1318212,6** | **102,4** | **100,0** |

Рост расходов бюджета, на сумму 30921,6 тыс. рублей, наблюдается по трем ведомствам.

Структура распределения суммы вносимых изменений в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлена на диаграмме:

**Администрация Добринского муниципального района – 10634,6 тыс. рублей.**

Увеличение объема расходов обусловлено увеличением финансирования на:

* модернизацию и реконструкцию систем теплоснабжения с применением энергосберегающего оборудования и технологий котельной с.Павловка,
* софинансирование на модернизацию и реконструкцию систем теплоснабжения,
* реконструкция КНС,
* расходы на обеспечение деятельности администрации,
* ремонт кабинетов администрации и зала регистрации брака,
* установка точки оповещения в п.Добринка.

**Управление финансов администрации Добринского муниципального района – 420,2 тыс. рублей.**

Уменьшение объема бюджетных ассигнований произошло из-за перераспределения резервного фонда.

**Отдел культуры, спорта, молодежной и социальной политики администрации района – 173,7 тыс. рублей.**

Увеличение объема расходов связано с:

* обеспечением функций органов местного самоуправления,
* расходы на содержание подведомственных учреждений.

**Отдел образования администрации Добринского муниципального района – 20113,3 тыс. рублей.**

Увеличение объема расходов обусловлено увеличением финансирования на:

* расходы по удорожанию сметной стоимости объекта «Реконструкция здания МБОУ «Лицей №1» для пристройки помещения спортивного зала»,
* оснащение и технологическое оборудование для пристройки помещения спортивного зала,
* программные мероприятия.

***Изменения по расходам, реализуемым в рамках муниципальных программ:***

В районном бюджете предусмотрены к реализации восемь муниципальных программ.

Проектом решения предлагается увеличить объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ районного бюджета на сумму 30501,4 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований районного бюджета на 2023 год в разрезе муниципальных программ приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Муниципальная программа** | **Бюджетные ассигнования районного бюджета** **на 2023 год** | **Изменение (увеличение, уменьшение)** |
| Решение Совета депутатов №188-рс  | Предусмотрено проектом бюджета | Абсолютное (тыс. рублей) | Относительное (%) |
| 01 | Создание условий для развития экономики Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 3411,0 | 9039,7 | +5628,7 | +165,0 |
| 02 | Развитие социальной сферы Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 191117,1 | 191214,8 | +97,7 | +0,1 |
| 03 | Обеспечение населения Добринского муниципального района качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ на 2019-2025 годы | 410452,8 | 429793,7 | +19340,8 | +4,5 |
| 04 | Создание условий для обеспечения общественной безопасности населения и территории Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 10827,1 | 10977,1 | 150,0 | +1,4 |
| 05 | Развитие системы эффективного муниципального управления Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 100777,7 | 101308,7 | +530,9 | +0,5 |
| 06 | Развитие образования Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 543721,9 | 549131,9 | +5410,1 | +1,0 |
| 07 | Профилактика терроризма на территории Добринского муниципального района | 4611,2 | 3954,4 | -656,8 | -14,2 |
| 08 | Профилактика экстремизма на территории Добринского муниципального района | 30,0 | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | **Всего**  | **1264948,8** | **1295450,3** | **+30501,4** | **+2,4** |

В результате вносимых изменений расходы на реализацию муниципальных программ на 2023 год составят 1295450,3 тыс. рублей, что составляет 98,3% от общего объема расходов районного бюджета.

Изменения вносятся в семь из восьми муниципальных программ.

**По муниципальной программе «Создание условий для развития экономики Добринского муниципального района на 2019-2025 годы»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 5628,7 тыс. рублей или на 165,0%, *по подпрограмме «Развитие потребительского рынка Добринского муниципального района»*в связи с выделением областной субсидии на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для обеспечения услугами торговли и бытового обслуживания поселений, входящих в состав муниципального района.

**По муниципальной программе «Развитие социальной сферы Добринского муниципального района на 2019-2025 годы»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 97,7 тыс. рублей или на 0,1%, в том числе:

*по подпрограмме «Духовно-нравственное и физическое развитие жителей Добринского муниципального района»* на сумму 50,0 тыс. рублей по основному мероприятию «Организация и проведение мероприятий, направленных на приобщение населения района к регулярным занятиям физической культурой и спортом» и направляются на проведение мероприятий,

*по подпрограмме «Развитие и сохранение культуры Добринского муниципального района»* на сумму 47,7 тыс. рублей по основному мероприятию «Реализация муниципальной политики в области культуры и искусства» и направляются на оплату труда работников органов местного самоуправления.

**По муниципальной программе «Обеспечение населения Добринского муниципального района качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ на 2019-2025 годы»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 19340,8 тыс. рублей или на 4,5%, в том числе:

*- по подпрограмме «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт муниципального имущества и жилого фонда Добринского муниципального района»*бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 17673,0 тыс. рублей, по основному мероприятию «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт учреждений»,

*- по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Добринского муниципального района»* бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 272,3 тыс. рублей по основному мероприятию «Модернизация и реконструкция систем теплоснабжения с применением энергосберегающих оборудования и технологий»,

*- по подпрограмме «Повышение качества водоснабжения населения Добринского муниципального района»* бюджетные ассигнования увеличиваются на 1941,4 тыс. рублей, по основному мероприятию «Предоставление субсидий юридическим лицам, осуществляющим основную деятельность по холодному водоснабжению и (или) водоотведению в части сохранения имеющегося потенциала мощности централизованных систем» и направляются на предоставление субсидий юридическим лицам.

**По муниципальной программе «Создание условий для обеспечения общественной безопасности населения и территории Добринского муниципального района на 2019-2025 годы»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 150,0 тыс. рублей или на 1,4%, *по подпрограмме «Осуществление мероприятий мобилизационной подготовки, гражданской обороны и защиты населения и территории Добринского муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»*по основному мероприятию «Финансирование на содержание и развитие МКУ ЕДДС» и направляются на установку точки оповещения в п.Добринка.

**По муниципальной программе «Развитие системы эффективного муниципального управления Добринского муниципального района на 2019-2025 годы»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 530,9 тыс. рублей или на 0,5%, *по подпрограмме «Развитие кадрового потенциала муниципальной службы, информационное обеспечение и совершенствование деятельности органов местного самоуправления Добринского муниципального района»* основному мероприятию «Финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления» на сумму 4031,6 тыс. рублей и направляются на текущие расходы по содержанию администрации и выплате выходного пособия при сокращении штата.

**По муниципальной программе «Развитие образования Добринского муниципального района на 2019-2025 годы»** бюджетные ассигнования увеличиваются на 5410,1 тыс. рублей или на 1,0%, в том числе:

*- по подпрограмме «Развитие системы общего образования»* увеличиваются на сумму 5317,5 тыс. рублей по основному мероприятию «Создание условий для получения основного общего образования» и направляются на предоставление субсидий подведомственным учреждениям,

*- по подпрограмме «Поддержка одаренных детей и их наставников»*бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 92,6 тыс. рублей, по основному мероприятию «Создание социально-образовательных условий, гарантирующих реализацию творческого потенциала детей района, поддержка деятельности одаренных детей, преподавателей и образовательных учреждений, работающих с одаренными детьми» и направляются на проведение мероприятий.

**По муниципальной программе «Профилактика терроризма на территории Добринского муниципального района»** бюджетные ассигнования сокращаются на 656,8 тыс. рублей или на 14,2% по *подпрограмме «Обеспечение антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления»* по основному мероприятию «Выполнение требований к антитеррористической защищенности образовательных организаций» в связи со сложившейся экономией проведенным торгам.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, статьей 54 Решения Совета депутатов Добринского муниципального района от 23.06.2020г. №342-рс «О Положении о бюджетном процессе в Добринском муниципальном районе» муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с Решением Совета депутатов о районном бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Изменение финансирования муниципальных программ Добринского муниципального района, тыс. рублей.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Муниципальная программа** | **Редакция от 27.03.2023** | **Редакция от 21.04.2023** | **Проект бюджета** | **Послед****няя редакция МП** | **Паспорт МП** |
| 01 | Создание условий для развития экономики Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 8874,3 | 3411,0 | 9039,7 | 10.05.2023 | 3411,0 |
| 02 | Развитие социальной сферы Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 192072,8 | 191117,1 | 191214,8 | 18.04.2023 | 192072,8 |
| 03 | Обеспечение населения Добринского муниципального района качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ на 2019-2025 годы | 397009,8 | 410452,8 | 429793,7 | 19.04.2023 | 397009,8 |
| 04 | Создание условий для обеспечения общественной безопасности населения и территории Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 10731,9 | 10827,1 | 10977,1 | 11.05.2023 | 10827,1 |
| 05 | Развитие системы эффективного муниципального управления Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 94337,6 | 100777,7 | 101308,7 | 16.05.2023 | 100777,7 |
| 06 | Развитие образования Добринского муниципального района на 2019-2025 годы | 532376,7 | 543721,9 | 549131,9 | 11.05.2023 | 543721,9 |
| 07 | Профилактика терроризма на территории Добринского муниципального района | 4611,2 | 4611,2 | 3954,4 | 12.04.2023 | 4611,2 |
| 08 | Профилактика экстремизма на территории Добринского муниципального района | 30,0 | 30,0 | 30,0 | 28.12.2022 | 30,0 |
|  | **Всего**  | **1240044,3** | **1264948,8** | **1295450,3** |  | **1252461,5** |

\* - финансирование, предусмотренное паспортом МП не соответствует финансированию, предусмотренному Решением о районном бюджете.

При проведенном анализе соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о районном бюджете и паспортов муниципальных программ показал, что цифровые показатели шести муниципальных программ по состоянию на 29.05.2023 года приведены в соответствие с Решением о районном бюджете.

***В рамках непрограммных мероприятий предлагается:***

Общий объем расходов по непрограммным мероприятиям не изменится и составит 22762,3 тыс. рублей или 1,7% от общего объема расходов районного бюджета.

1. **Резервный фонд.**

Проектом бюджета не предусмотрено изменение общего объема резервного фонда администрации Добринского муниципального района.

 Резервный фонд сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3,0%), и составил на 2023 год – 14850,0 тыс. рублей или 1,1% от общего объема расходов районного бюджета.

1. **Дефицит.**

Прогнозируемый дефицит районного бюджета увеличится на 22522,8 тыс. рублей или на 10,7% и составит 233886,7 тыс. рублей или 88,5% общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что является допустимым в соответствии с п. 3 ст. 92.1 БК РФ (10%), так как превышение ограничений произведено с учетом остатков средств на счете бюджета (остаток средств на 01.01.2023г. – 291605,6 рублей).

Информация по источникам финансирования дефицита районного бюджета представлена в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование источника** | **Решение Совета депутатов №188-рс**  | **Предусмотрено проектом бюджета** |
| Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | -3000,0 | -3000,0 |
| Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации | 3000,0 | 3000,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов | 211364,0 | 233886,7 |
| **Итого**  | **211364,0** | **233886,7** |

1. **Выводы и предложения.**

Проектом бюджета предусмотрено увеличение доходной и расходной частей районного бюджета на 2023 год и увеличение дефицита бюджета.

Проектом бюджета предусматривается увеличение доходной части бюджета на 2023 год на сумму 7978,7 тыс. рублей или на 0,7%. Доходы утверждаются в сумме 1084325,9 тыс. рублей, в том числе собственные доходы – 427600,8 тыс. рублей, безвозмездные поступления – 656725,1 тыс. рублей.

Проектом предусматривается увеличение расходов районного бюджета на 2023 год на сумму 30501,4 тыс. рублей или на 2,4% и утверждаются в сумме 1318212,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования районного бюджета на финансовое обеспечение муниципальных программ Добринского муниципального района предусмотрены в сумме 1295450,3 тыс. рублей и непрограммных направлений деятельности в сумме 22762,3 тыс. рублей.

Проектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на сумму 30501,4 тыс. рублей или на 2,4%.

Увеличение программных расходов предусмотрено по 6 из 8 действующих муниципальных программ и уменьшение объемов финансирования по одной муниципальной программе.

Резервный фонд сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 3,0%), и составил на 2023 год – 13850,0 тыс. рублей или 1,1% от общего объема расходов районного бюджета.

В 2023 году дефицит районного бюджета составит 233886,7 тыс. рублей или 88,5% общего годового объема доходов без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает ограничения, установленные п. 3 ст. 92.1 БК РФ с учетом остатка средств на счете бюджета на начало года.

В плановом периоде 2024 и 2025 годах основные параметры районного бюджета остаются без изменений.

Контрольно-счетная комиссия Добринского муниципального района Липецкой области отмечает, что проект решения «О внесении изменений в районный бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и, может быть, принят в представленной редакции.

**Председатель КСК**

**Добринского муниципального**

**района Н.В.Гаршина**

29.05.2023г.