**Порядок расчета совокупного годового объема закупок**

Ю. А. Шавылина,   
заместитель руководителя экспертно-консультационного центра Института госзакупок

В статье говорится о порядке расчета совокупного объема закупок — утвержденного на соответствующий финансовый год общего объема финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Понятие «совокупный годовой объем закупок» упоминается в Законе о контрактной системе несколько раз применительно к разным правоотношениям, а именно:

* для определения ограничений на малые закупки у единственного поставщика (пп. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе);
* для определения ограничений на закупки путем проведения запроса котировок (ч. 2 ст. 72 Закона о контрактной системе);
* для определения необходимости создания контрактной службы (ч. 1, 2 ст. 38 Закона о контрактной системе);
* для определения объема преференций СМП и СО НКО (ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе).

Определение совокупного годового объема закупок было введено в Закон о контрактной системе Законом № 140-ФЗ. Ранее этот вопрос решался неоднозначно. С одной стороны, согласно п. 1 ч. 3 ст. 112 Закона о контрактной системе на период 2014 и 2015 гг. расчет совокупного годового объема закупок должен был проводиться заказчиками без использования планов-графиков. С другой стороны, Минэкономразвития России в письме от 08.11.2013 № Д28и-2183 выразило свою позицию, согласно которой при расчете совокупного годового объема закупок в 2014 и 2015 гг. заказчикам необходимо было все-таки ориентироваться на планы-графики, а не на объемы финансирования.

Однако Закон № 140-ФЗ урегулировал этот вопрос: в Законе о контрактной системе появилось понятие совокупного годового объема закупок (п. 16 ст. 3), а п. 1 ч. 3 ст. 112 Закона о контрактной системе был признан утратившим силу.

Таким образом, в соответствии с п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе совокупный годовой объем закупок (далее — СГОЗ) — утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Для расчета совокупного годового объема закупок не имеет значения в каком году был заключен контракт и в план-график какого года включена соответствующая закупка.

**Что учитывается в совокупном годовом объеме закупок**

Для полноценного понимания, как правильно рассчитывается СГОЗ, разберем подробнее указанное в п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе определение.

Во-первых, в СГОЗ входят исключительно **суммы,** которые заказчик расходует **на закупку товаров, работ, услуг.** Следовательно, суммы, которые заказчик расходует на оплату труда работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов РФ и муниципальными правовыми актами; уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации; возмещение вреда, причиненного заказчиком при осуществлении деятельности, не учитываются при расчете СГОЗ.

Во-вторых, в СГОЗ входят исключительно суммы для осуществления заказчиком закупок **в соответствии с Законом о контрактной системе.** В случае если заказчиком является бюджетное учреждение, которое на основании ч. 2 ст. 15 Закона о контрактной системе в единой информационной системе разместило положение о закупке и в связи с этим часть средств (назовем эти средства внебюджетными) расходует в соответствии с Законом № 223-ФЗ, такой заказчик при расчете СГОЗ не учитывает внебюджетные средства, которые тратит по Закону № 223-ФЗ.

Это следует как из определения закупки, указанного в п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе, согласно которому закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд — совокупность действий, осуществляемых в установленном этим законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд, так и из определения СГОЗ, указанного в п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе.

В-третьих, в СГОЗ включаются **суммы, которые подлежат оплате в текущем году,** независимо от даты заключения контракта.

Совокупный годовой объем закупок представляет собой сумму средств по:

* контрактам, заключенным в предыдущих финансовых годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году;
* контрактам, заключенным в текущем финансовом году и полностью исполняемым и подлежащим оплате в текущем финансовом году;
* контрактам, заключенным в текущем финансовом году и исполняемым в текущем и последующих годах, в части, подлежащей оплате в текущем финансовом году.

В СГОЗ также учитываются суммы контрактов, заключенных в соответствии с положениями Закона № 94-ФЗ до 1 января 2014 г., исполнение и оплата которых осуществляются в 2014 г.

Соответствующие разъяснения были даны в письме Минэкономразвития России от 30.09.2014 № Д28и-1889.

Общие правила расчета СГОЗ, указанные выше, заказчик должен использовать при применении ч. 1, 2 ст. 38, ч. 2 ст. 72, пп. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

**Расчет закупок у СМП и СО НКО**

Для расчета СГОЗ с целью определения планового объема преференций СМП и СО НКО наряду с вышеуказанными пояснениями следует учитывать дополнительные правила.

**5  
  
  
шагов расчета  
заказчиком «планового объема» (15%) закупок у СМП, СО НКО**

**1** Рассчитать совокупный годовой объем закупок (СГОЗ) согласно п. 16 ст. 3 Закона о контрактной системе.

**2** Вычесть из СГОЗ суммы, предусмотренные на оплату товаров, работ, услуг, указанных в ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе.

**3** Вычесть из СГОЗ суммы закупок, извещения об осуществлении которых были размещены до 1 января 2014 г. (ч. 30 ст. 112 Закона о контрактной системе).

**4** Рассчитать 15% от полученного по предыдущему пункту результата.

**5** Пересчитать полученный плановый объем (15%) в случае, если закупки среди СМП, СО НКО не состоялись.

Согласно ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СО НКО в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 и ч. 30 ст. 112 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок у СМП, СО НКО в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

* для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
* услуг по предоставлению кредитов;
* у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе;
* работ в области использования атомной энергии;
* при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Кроме того, согласно ч. 30 ст. 112 Закона о контрактной системе в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки, извещения об осуществлении которых были размещены на Официальном сайте до дня вступления в силу Закона о контрактной системе (т. е. до 1 января 2014 г.).

Представляется, что под исключения, предусмотренные ч. 30 ст. 112 Закона о контрактной системе, подпадают также суммы контрактов, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом № 94-ФЗ, несмотря на то что по этим закупкам извещения не размещались на Официальном сайте.

Например, совокупный годовой объем закупок заказчика (выделенные заказчику на соответствующий финансовый год лимиты на закупки товаров, работ, услуг) составляет 40 млн руб. Из них закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе (по любым основаниям, в т. ч. коммунальные услуги (п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о КС), услуги монополистов (п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о КС), закупки малого объема до 100 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о КС) и т. д.) составляют 15 млн руб. Закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупки услуг по предоставлению кредитов, закупки работ в области использования атомной энергии, закупки, при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также переходящие закупки, извещения о которых были размещены на Официальном сайте до 1 января 2014 г., отсутствуют. Следовательно, совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона о контрактной системе, составляет 25 млн руб. (40 — 15 = 25), а объем закупок у СМП, СО НКО — 3,75 млн руб. (15% от 25 млн руб.). Именно в объеме 3,75 млн руб. заказчик обязан осуществить поддержку СМП, СО НКО одним из способов, указанных в ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе. Это так называемые плановые 15%.

Очевидно, если у заказчика в течение финансового года меняется объем финансирования, СГОЗ также будет «плавающим». Поэтому в течение года заказчику следует несколько раз пересчитывать СГОЗ, чтобы соблюсти ограничения, предусмотренные пп. 4, 5 ч. 1 ст. 93 и ч. 2 ст. 72 Закона о контрактной системе, правильно принять решение о необходимости создания контрактной службы, а также в объеме не менее предусмотренного ст. 30 Закона о контрактной системе поддержать СМП и СО НКО.