

**ОТДЕЛ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКУПОК КОМИТЕТА ЭКОНОМИКИ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ДОБРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

**КАК ВЫПОЛНИТЬ КВОТЫ ПО 44-ФЗ в 2021 году**

П.ДОБРИНКА 2021 г.

## 1. Как выполнить квоты по 44-ФЗ в 2021 году.

## ****Какие квоты должны соблюдать заказчики****

С 1 января 2021 года заказчики должны соблюдать квоты на закупку отечественных товаров и отчитываться об этом в ЕИС. Под исключение попали внешняя разведка, госохрана, органы ФСБ и заказчики, которые закупают на территории иностранных государств (ч. [3](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MGI2OB/), [7](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/499011838/XA00MEK2NT/) ст. 14 Закона № 44-ФЗ, [постановление Правительства от 03.12.2020 № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/)).

**Внимание!!!**

*Под квоты попадают не только российские товары.*

*Товары из Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии тоже засчитают в минимальную долю отечественных.*

**Основная цель квотирования** – поддержать производителей из России и ЕАЭС. Но выполнить эту цель не просто.

Не все товары из закупок должны быть российскими. Есть [список товаров](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/XA00M2O2MP/) для квот, который [утвердило](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/) Правительство. Если ваш объект закупки входит в этот список, вы обязаны закупить минимальную долю отечественного товара. Товары, которые закупаете в составе работ и услуг, тоже учитывайте. Чтобы выявить закупки, которые попадают под квоты, сверьтесь с перечнем по квотированию.

**Перечень товаров по квотированию 2021–2023**

Размер квоты на товар зависит от ОКПД2 и года закупки. Квоты установили на три года начиная с 2021-го. Минимальную долю закупки на каждый год также увидите в [справочнике](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/101802/). Разобраться, какой процент на какой год приходится, поможет пример.

### Пример - Размеры квот на разные товары по годам.

Заказчик планирует закупать перевязочные материалы по коду 21.20.24.110. Обязательная минимальная квота этого товара возрастает с каждым годом. В 2021 году нужно закупить не меньше 40 процентов российского, в 2022-м – 45, а в 2023-м – уже 50.

На некоторые товары квота неизменно высока. На спортивное оружие по коду 25.40.12.410 она составляем минимум 90 процентов на все три года – 2021-й, 2022-й и 2023-й.

**Ситуация!!!**

**Как соблюдать квоту, если заказчик вообще не закупает из перечня по квотированию.**

Обязанности соблюдать квоту нет. Намеренно покупать что-то незапланированное, чтобы соблюсти квоту, – не нужно. Под квотирование попадают только те товары, которые указаны в перечне [постановления от 03.12.2020 № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/).

### Ситуация!!!

**Где найти расшифровку кода медизделия для квот.**

На сайте Росздравнадзора roszdravnadzor.gov.ru в разделе «Сервисы». Там содержится номенклатурная классификация медицинских изделий по видам.

## ****2. Как рассчитать минимальную долю отечественного товара****

Просчитать и выполнить квоту придется отдельно по каждому ОКПД2, который вы планируете приобрести. Чтобы рассчитать квоты, пройдите четыре обязательных действия.

**Сверьте ОКПД2 из плана-графика и перечня по квотам.** Откройте план-график и просмотрите все ОКПД2. Если в списке того, что планируете закупать, есть [квотируемые товары](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/101802/), вы обязаны соблюдать минимальную долю для закупок российского. Закупки работ и услуг тоже проанализируйте. Товары в составе работ и услуг также попадают под квоты.

Например, в плане-графике обнаружили инвалидные коляски с ОКПД2 30.92.20.000. Этот код есть в [постановлении 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/). По результатам закупок 2021 года не меньше 50 процентов колясок должны быть отечественными.

**Выделите нужные ОКПД2 из закупок.** По закупкам, которые уже провели, выделите ОКПД2 из [постановления 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/). В целях квотирования нужно учесть также закупки товара в составе работ или услуг. Так делают, когда закупают функционально и технологически связанные объекты. Например, капремонт и оборудование.

Нужные ОКПД2 выделяйте из конкурентных закупок, которые провели с ограничением допуска. Минпромторг разъяснил, что прямые контракты не входят в минимальную долю квотируемого товара. Ведь в закупках у едпоставщика не нужно применять национальный режим. Но есть два исключения. Первое – [малые закупки до 3 млн руб.](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/73380/), которые проводят в ЕИС. Это закупки по [части 12](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/542694877/XA00MKK2OO/) статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Второе – контракты с единственным поставщиком по [несостоявшимся процедурам](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/75967/). Это контракты, которые вы заключили по [пункту 25](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/542694877/XA00MIM2OG/) части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ ([письмо Минпромторга от 28.06.2021 № ПГ-12-6532](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/607168434/)).

**Сложите позиции ОКПД2**. Сложите суммы по одинаковым ОКПД2 из закупок товаров и из работ, услуг, в рамках которых приобретаете такой же товар. Формула для расчета – на рисунке ниже.

По какой формуле сложить ОКПД2

| Символ | Расшифровка и единицы измерения | Источник |
| --- | --- | --- |
| Сумм ОКПД2 | Сумма ОКПД2 по всем закупкам, |  |
| ОКПД2(1) | ОКПД2 по квотированию из закупки № 1, |  |
| ОКПД2(2) | ОКПД2 по квотированию из закупки № 2, |  |
| ОКПД2(3) | ОКПД2 по квотированию из закупки № 3, |  |

**Рассчитайте минимальную долю закупки.** Расчет нужен по каждому ОКПД2, который есть в [приложении](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/) к постановлению № 2014. Посмотрите в [справочнике](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/101802/) нужную долю на 2021 год, умножьте сумму ОКПД2 на эту долю. Так получите минимальный объем отечественного товара, который необходимо набрать в 2021 году.

По какой формуле рассчитать минимальную долю квоты

| Символ | Расшифровка и единицы измерения | Источник |
| --- | --- | --- |
| МДТК | Минимальная доля товара по квоте, |  |
| Сумм ОКПД2 | Сумма ОКПД2 по квотированию, |  |
| % квоты | Процент по ОКПД2 из постановления 2014, |  |

**Как корректно рассчитать размер квоты, смотрите на примере.**

### Пример - Как рассчитать минимальную долю закупки.

Заказчик – образовательное учреждение закупает звуковую аппаратуру для актовых залов в трех новых корпусах. Аппаратура подпадает под ОКПД2 26.40.31.190, комплект оборудования стоит 66 тыс. руб., нужно три комплекта, чтобы оборудовать три актовых зала.

**ДЕЙСТВИЕ 1. Общая сумма закупки по ОКПД2 26.40.31.190**

66 тыс. руб. × 3 = 198 тыс. руб.

От общей суммы будем считать квоту. Размер квоты по коду ОКПД2 26.40.31.190 на 2021 год составляет 70 процентов ([п. 37 приложения к постановлению от 03.12.2020 № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/)).

**ДЕЙСТВИЕ 2. Минимальная доля по квотированию**

198 тыс. руб. × 0,7 = 138,6 тыс. руб.

Заказчик должен закупить аппаратуру из России или ЕАЭС на сумму не меньше 138,6 тыс. руб., чтобы достичь квоты.

### Ситуация!!!

**От какой суммы считать процент квоты: плановой или фактической**

Действуйте в зависимости от того, провели ли уже закупку. Если считаете долю по закупкам из плана-графика, берите НМЦК. Но в отчет попадет процент от суммы фактически поставленного по контрактам товара. Если пересчитываете долю по контрактам, которые уже заключили, берите цену контракта. Сведения ЕИС сформирует автоматически на основе данных из реестра контрактов и документов о приемке.

### Ситуация!!!

**Брать ли в расчет минимальной доли закупки, по которым не установили ограничения допуска для радиоэлектроники**

Нет, даже если ОКПД2 есть в [постановлении 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/). Квоты рассчитывают только по закупкам, в которых заказчик установил ограничение допуска. Если проводите закупку без ограничений, в расчет минимальной доли контракт не берите.

[Постановление 878](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/560662719/) по радиоэлектронике позволяет не устанавливать ограничения допуска, если заказчик составит обоснование. Например, когда нужная продукция по техническим требованиям превышает то, что есть в реестре российской радиоэлектронной продукции. В этом случае можно закупать продукцию из перечня, например ноутбуки, но [постановление 878](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564067755/) не применять. Выполнять квоту по такой закупке не нужно.

## ****3. Как закупить минимальную долю отечественного товара****

*Когда закупаете товар из перечня для квот, обратите внимание на описание объекта закупки, особые правила обоснования НМЦК и нужный механизм нацрежима – ограничение допуска. Чтобы не ошибиться, придерживайтесь шести шагов.*

**Шаг 1. Сформируйте лот**

Не объединяйте в одной закупке товары, которые входят и не входят в список из постановления 2014. При этом запрет объединять товары из перечня и другие в одну закупку содержат три постановления по ограничению допуска иностранных товаров: [№ 878](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/560662719/), [№ 102](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/420251260/) и [№ 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/). *А квоты как раз и считают по закупкам, в которых установили ограничения допуска.* Подробнее про нацрежим и квоты – в [шаге 2](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/111655/dfas7h6p9s/) ([письмо от 29.03.2021 № 24-03-08/22593](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/603321824/)).

**Шаг 2. Установите ограничения допуска в документации**

Чтобы выполнить квоты, в извещении и документации нужно обязательно установить ограничение допуска. Ограничение устанавливайте, если товар, который вы закупаете, включен в перечень любого из постановлений ниже:

* [медизделия из постановления № 102;](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/86/357599/)
* [радиоэлектроника по постановлению № 878;](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/112177/dfasbyss13/)
* [отдельные виды промышленных товаров по постановлению № 617.](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/112177/dfas3nchdg/)

**Какие формулировки включить в документацию, смотрите на примере.**

### Пример - Как прописать ограничения допуска для квот в документации.

Заказчик проводит электронный аукцион на закупку оборудования для занятия в спортзалах по коду ОКПД2 32.30.14.120. Этот код есть и в [постановлении с ограничениями допуска № 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/), и в [постановлении по квотированию № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/).

В информационной карте аукциона заказчик прописал, что применяет нацрежим.

**Выдержка из информационной карты аукциона**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 53 | Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами | Установлены ограничения допуска согласно постановлению Правительства от 30.04.2021 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» |

В квоту попадают только контракты в результате закупок с ограничениями допуска. **Исключение** – закупки продуктов по постановлению № 832 и лекарств по постановлению № 1289. На данные постановления правила квот не распространяются ([п. 1 постановления Правительства от 03.12.2020 № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/)).

***Получается, если хотите выполнить квоту, товар должен быть одновременно в двух перечнях – из постановления 2014 и из перечня с ограничением допуска.***

### Внимание!!!

**31 августа 2021 года ОКПД2 из постановления 878 обновили**

Часть кодов [перенесли](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/608473159/) в постановление № 616, по которому устанавливают запрет на допуск иностранной продукции. При этом в постановлении 2014 остались ОКПД2, которых нет ни в одном из списков с ограничениями допуска.

**Как проводить квотируемые закупки, когда установили ограничения допуска, смотрите на примере.**

### Пример - Как закупить квотируемый товар

Заказчик проводит электронный аукцион на закупку оборудования для занятия в спортзалах по коду ОКПД2 32.30.14.120. Этот код есть и в [постановлении с ограничениями допуска № 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/), и в [постановлении по квотированию № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/). В закупке участвуют четыре компании. По результатам аукциона:

первый участник предлагает товар из России (СТ-1 есть);

второй – из Китая;

третий – из Италии;

четвертый – из Республики Беларусь (СТ-1 нет).

В данном случае комиссия не отклоняет заявки участников, которые предлагают иностранный товар. Ведь у заказчика нет двух предложений, которые одновременно отвечают критериям [постановления № 617](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814270/). Два участника предлагают товар из стран ЕАЭС – России и Республики Беларусь. Но при этом участник № 4 не приложил сертификат СТ-1, то есть не доказал, что товар не иностранный. Допустим, что самое выгодное предложение на аукционе сделал первый участник. С ним заключают контракт. В реестр контрактов вносят информацию о стране происхождения – Россия. В дальнейшем эта информация попадет в отчет по квотам в виде процента от общей суммы закупок по ОКПД2 32.30.14.120.

**Шаг 3. Опишите объект закупки с учетом двух правил**

Первое правило – следите, чтобы и ОКПД2, и наименование товара совпадали с теми, что прописаны в [постановлении № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/). Так товар точно попадет в квоту. В постановлении 2014 прописана обязанность указывать код и наименование в отчете так, как они прописаны в перечне. А информация в отчет попадает из сведений, которые заносите в ЕИС ([подп. «а» п. 4 положения из постановления 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/ZAP2M9U3GE/)).

### Пример - Как прописать ОКПД2 и наименование товара в извещении

Школа закупает звуковую аппаратуру для актовых залов в трех новых корпусах. Аппаратура подпадает под ОКПД2 26.40.31.190. В извещении заказчик прописал наименование объекта закупки так, как в постановлении 2014: «Аппаратура для воспроизведения звука прочая». Подробное описание дали в техзадании.

Второе правило – характеристики товара берите из КТРУ. Когда закупаете радиоэлектронную продукцию из перечня по постановлению № 878, не используйте допхарактеристики не по каталогу. Запрет установлен в [пункте 5](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/436708060/XA00M4E2MK/) постановления Правительства от 08.02.2017 № 145.

Запрета дополнять описание из КТРУ для других товаров не из перечня радиоэлектронной продукции нет. Нужно только обосновать дополнительные характеристики. Поэтому у заказчиков остается вопрос, можно ли подгонять описание объекта закупки под российский товар, чтобы выполнить квоты. Например, дополнять описание из КТРУ. Не посчитает ли ФАС подобное техзадание ограничением конкуренции.

**Шаг 4. Обоснуйте НМЦК по ценам отечественных производителей**

Когда [обосновываете НМЦК](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/16/74465/) анализом рынка – цену запрашивайте только у тех, кто торгует отечественными товарами. Обоснование готовьте только на основе коммерческих предложений с отечественным товаром. Убедитесь, что товары есть в реестрах: едином [реестре радиоэлектронной продукции](https://gisp.gov.ru/documents/10546664/), [реестре российской](https://gisp.gov.ru/documents/10546664/) промышленной продукции и [реестре евразийской](https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/) промышленной продукции. Все реестры размещены в ГИСП. Искать можно по наименованию, ОГРН, ОКПД2 и ТНВЭД.

***В закупках радиоэлектроники опирайтесь на реестры*** [***российской***](https://gisp.gov.ru/documents/10546664/) ***и***[***евразийской***](https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/) ***продукции, которые упомянуты в постановлениях*** [***878***](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564067755/)***,*** [***616***](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814269/)***. Но запрет по***[***616***](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814269/)***не применяйте. В***[***постановлении № 2014***](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/) ***указана ссылка на***[***постановление № 616***](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/564814269/) ***только с целью привязки к реестрам.***

**Шаг 5. Учтите три пункта в реестре контрактов**

Когда вносите в реестр сведения о контракте, который должен попасть в квоту, проверяйте три условия:

1. В отношении товаров указали страну происхождения.
2. ОКПД2 товара в контракте и реестре совпадает с кодом из [перечня 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/XA00M2O2MP/).
3. Товары отечественные или евразийского производства.

**Шаг 6. Проверьте уже заключенные контракты**

Если в течение года уже заключали контракты на поставку отечественных товаров, проверьте, точно ли они попадут в квоты.

### Ситуация!!!

**Соблюдать ли квоты, если установлены ограничения допуска и условия допуска одновременно**

Да. Соблюдайте правила квотирования, если одновременно установили ограничения допуска по [постановлению № 878](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/560662719/) и условия допуска по [приказу № 126н](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/542625895/). В данном случае ограничения допуска – приоритетные, а значит, и квоты работают (п. [1](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/ZAP20OG3F3/) и [4](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/ZAP1QGS38N/) постановления № 2014, [форма отчета](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/ZAP2C683I3/) из [постановления № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/)).

### Ситуация!!!

**Распространяются ли квоты на закупки по постановлению 616**

Нет, положения квотирования применяют на закупки с ограничениями допуска. Постановлением № 616 заказчики устанавливают запрет на допуск. Поэтому правила квотирования в данном случае не работают.

## 4. Как сформировать отчет о минимальной доле закупок отечественного товара

Отчет формируется в ЕИС автоматически на основе данных из реестра контрактов. Никаких дополнительных действий от заказчика не требуется. При этому у вас будет возможность внести в отчет правки.

Чтобы скорректировать отчет, внесите изменения в реестр контрактов, а не в саму форму. Каждое изменение в реестр контрактов формирует новую редакцию отчета о квотах. Форма отчета утверждена [постановлением Правительства от 03.12.2020 № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/).

Если не получается набрать минимальную долю отечественной продукции, придется подготовить обоснование. Обоснование – это не документ, а код причины в графе 9 отчета. Есть три причины, по которым вы обосновываете, почему не выполнили квоту. Причины закодированы, смотрите их в таблице ниже ([подп. «ж» пункта 10](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/) положения из [постановлению № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/)).

|  |  |
| --- | --- |
| **Код** | **Причина** |
| 01 | Приняли иностранный товар по контракту, потому что в закупке не было ни одной заявки с российским товаром |
| 02 | Приняли иностранный товар по контракту, потому что закупка попала в список исключений по постановлениям Правительства |
| 03 | Иное |

Чтобы в отчет по итогам года попали верные показатели, в течение года контролируйте квоты в xls. См. Приложение

**Персональный калькулятор для контроля квот**

***В реестр вносите цену квотируемой продукции, а не объем. Из-за формулировок в отчете по квотированию этот момент не всегда понятен заказчикам. В графах 6, 7, 8 отчета нужно будет указать объем закупок товаров. Специалист ФАС  разъяснил, что это ценовой показатель, а не количественный.***

## 5. Когда сдать отчет о минимальной доле закупок отечественного товара

**Отчет сдают не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным. Это происходит в два этапа.**

**Не позднее 1 февраля** включительно отчет автоматически сформируется в ЕИС на основе данных из реестра контрактов. То есть отчет за 2021 год сформируется не позднее 1 февраля 2022 года. Отчетный период – с 1 января по 31 декабря 2021 года включительно ([п. 3](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/) положения о содержании и форме отчета по [постановлению от 03.12.2020 № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/)).

**Не позднее 1 апреля** включительно заказчик подписывает отчет усиленной электронной подписью. До этой даты у вас будет возможность внести изменения в реестр контрактов. Тогда ЕИС сформирует новый отчет. Подписанный отчет появится в ЕИС в течение часа с момента, когда поставите подпись (п. [4](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/), [5](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/), [11](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/ZAP1HAS34P/) положения о содержании и форме отчета по [постановлению от 03.12.2020 № 2014](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/573031324/)).

## 6. Как штрафуют за несоблюдение квот

Штрафов за недобор квоты нет. А вот если не сдадите отчет, есть риск получить штраф 50 тыс. руб. по [части 3](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/901807667/XA00MF62NI/) статьи 7.30 КоАП.

Минюст подготовил проект поправок в [КоАП](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/542696936/) о штрафах за квоты по [Закону № 44-ФЗ](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/99/542694877/). По проекту за невыполнение квот вынесут предупреждение или оштрафуют на сумму от 20 до 50 тыс. руб. Рассматривать административные дела по невыполнению квот будет Минпромторг. Заказчиков, которые обоснуют невозможность выполнить квоты, штрафовать не будут. Если законопроект примут, поправки вступят в силу с 1 января 2022 года ([проект Федерального закона от 31.12.2020](https://vip.1gzakaz.ru/#/document/97/485346/)).

Также заказчики рискуют получить жалобу на закупку. Причем по закупкам в рамках квотирования участники вправе пожаловаться не только в ФАС, но и в Бюро расследований ОНФ и Правительства РФ. На сайте росквоты.рф есть специальная форма для такой жалобы.

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |