**Как организовать экспертизу продукции по контракту**

Е.А. Пластинина,
канд. экон. наук, зав. кафедрой ГМУ Академии промышленного менеджмента им. Н.П. Пастухова

О.Л. Лобанова,
консультант по управлению закупками Академии промышленного менеджмента им. Н.П. Пастухова

Часть процесса приемки — процедура экспертизы поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг. Есть две схемы экспертизы — силами заказчика и внешняя. Внутри каждого варианта существуют разновидности.

Закон о контрактной системе предусматривает три случая участия экспертов в закупочной деятельности. Их привлекают для оценки конкурсной документации и заявок участников в ходе предквалификационного отбора, при приемке результатов контракта и при одностороннем расторжении контракта по инициативе заказчика.

При приемке заказчик, выбирая ту или иную ее схему, должен определиться с конкретными лицами, которые будут проводить экспертизу поставленных товаров. Либо это будут специалисты-работники самого заказчика, либо потребуется привлекать внешних специалистов (экспертные организации).

Обязательность привлекать внешних специалистов предусмотрена при закупках у единственного поставщика и только в исключительных случаях.

**Экспертиза силами заказчика**

Есть три варианта, как проводить экспертизу силами заказчика.

1. Полномочия по проведению экспертизы можно возложить **на комиссию по приемке.** Тогда этот функционал нужно закрепить в положении о такой комиссии.

2. Другой вариант — создание специальной комиссии из числа сотрудников заказчика. Например, это может быть **экспертная комиссия.**

Возможность такого варианта организации экспертизы не противоречит закону о контрактной системе. Ее допускает и Минэкономразвития (в письмах от 10.05.2016 № Д28и-1312 и [от 14.03.2016 № Д28и-707](http://e.goszakupkiru.ru/npd-doc.aspx?npmid=97&npid=265390)). Заказчик вправе возложить экспертизу либо на комиссию по приемке, либо создать отдельную комиссию по проведению экспертизы. В последнем случае у заказчика будут функционировать две комиссии.

**Пример**

**Когда нужна экспертная комиссия: судебная практика**

Заказчик обратился в суд на заказчика, который не привлек внешних экспертов на этапе приемки. Суд установил, что собственная комиссия заказчика состояла из научно-педагогических работников, которые проверяли результаты НИР. Приемка собственными силами идет без представителя исполнителя. Суд установил, что если в состав комиссии входят только работники заказчика, это не нарушает требования законодательства.

*Из*[*постановления Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.05.2016 № 13АП-8154/2016 по делу № А56-23888/2015*](http://e.goszakupkiru.ru/npd-doc.aspx?npmid=98&npid=9803764)

3. Для проведения экспертизы заказчик может уполномочить **отдельное лицо** из числа работников организации. При этом можно назначать такого работника непосредственно для экспертизы по каждому конкретному контракту. Либо же заблаговременно в начале года определить перечень профильных лиц, ответственных за экспертизу. Фрагмент распорядительной части приказа о порядке проведения экспертизы может выглядеть так:

*Назначить на постоянной основе ответственными за проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по заключенным государственным контрактам следующих сотрудников:*

* *при поставке изделий медицинского назначения — зав. отделением хирургии (Иванов И.И);*
* *при поставке продуктов питания — старшую диетсестру (Петров П.П);*
* *при поставке товарно-материальных ценностей — начальника административно-хозяйственной части (Игнатьев О.И.);*
* *при поставке офисной и периферийной техники — начальника отдела информатизации (Сидоров С.С.);*
* *выполненные работы, оказанные услуги — главного инженера по эксплуатации зданий и сооружений (Козлов К.К.).*

**Как привлекать внешних специалистов**

Внешних экспертов привлекают в случаях, которые предусматривает [ч. 4](http://e.goszakupkiru.ru/npd-doc.aspx?npmid=99&npid=499011838&anchor=XA00MIE2NN#XA00MIE2NN) ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Эксперт (экспертная организация) — обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое или юридическое лицо. Это может быть индивидуальный предприниматель.

С внешними экспертами заключают договор. Эксперты изучают и оценивают предмет экспертизы, а также готовят экспертные заключения.

**Кто не может проводить экспертизу**

К проведению экспертизы нельзя допускать физических лиц, если они:

* не менее чем за два года до даты экспертизы были должностными лицами (работниками) заказчика или поставщика;
* имеют имущественные интересы в заключении контракта;
* находятся в близком родстве с руководителем заказчика, членами комиссии по закупкам, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, работниками поставщика либо состоят с ними в браке.

Экспертизу не могут проводить юридические лица, в которых заказчик или поставщик имеет право распоряжаться более чем 20% количества голосов, которые приходятся на голосующие акции. Либо более чем 20% вкладов или долей, составляющих уставный капитал.

Также нельзя приглашать проводить экспертизу лиц, на которых заказчик или поставщик могут оказывать влияние.

Эксперты не могут быть членами аукционной, конкурсной, единой и других комиссий заказчика.

Эксперт обязан уведомить в письменной форме заказчика и поставщика о том, что по закону они не имеют препятствий участвовать в экспертизе.

**Как обосновать приглашение внешних экспертов**

Привлекать внешних специалистов в качестве экспертов можно либо по собственной инициативе заказчика, либо в исключительных случаях. Например в отдельных случаях закупки у единственного поставщика. Такие случаи предусмотрены в [ч. 4](http://e.goszakupkiru.ru/npd-doc.aspx?npmid=99&npid=499011838&anchor=XA00MIE2NN#XA00MIE2NN) ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Этот вариант организации процедуры экспертизы добавляет заказчику как организационных хлопот (например, найти или выбрать эксперта), так и документальных.

Участие в процедуре приемки внешних специалистов будет обоснованным в случае недостаточных кадров у заказчика.

Это бывает, когда у заказчика нет специалистов, способных оценить качество поставленной продукции. Или же они не имеют практического опыта в приемке товаров (скажем, ранее такие закупки проводила вышестоящая организация). Такая ситуация может возникнуть при ведомственных противоречиях, если на заказчика оказывает административное давление вышестоящая организация.

Заказчик обязан привлекать независимых экспертов для экспертизы поставки культурных ценностей (в т. ч. музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов, имеющих историческое, художественное или иное культурное значение), если он закупает их для пополнения государственных фондов: музейного, библиотечного, архивного, кино-, фотофонда.

**Контракт с экспертами**

Порядок взаимоотношений со сторонним специалистом-экспертом фиксируют в специальном контракте.

**Предметом контракта** будет оказание услуг по экспертизе результатов исполнения государственного или муниципального контракта.

**Цена контракта и порядок оплаты** могут содержать условие о поэтапной приемке и оплате услуг. В цену контракта должны быть включены все расходы исполнителя. Сюда относятся налоги, сборы и другие обязательные платежи, которые он должен уплатить по выполнении обязательств по контракту.

За заведомо ложное заключение эксперта могут оштрафовать от 1000 до 1500 руб. ([ст. 17.9 КоАП РФ](http://e.goszakupkiru.ru/npd-doc.aspx?npmid=99&npid=901807667&anchor=ZA01MRE39U#ZA01MRE39U)).

В контракте с экспертами имеет смысл предусмотреть возможные случаи изменения цены, которые предполагает закон, например:

* если по предложению заказчика увеличивается/уменьшается не более чем на 10% предусмотренный контрактом объем услуг. По соглашению сторон допускается изменить цену контракта пропорционально дополнительному объему услуг, исходя из цены единицы услуг (не более чем на 10% цены контракта). Если же уменьшается предусмотренный контрактом объем услуг, стороны обязаны уменьшить цену исходя из цены единицы услуг;
* если сокращаются ранее доведенные до заказчика лимиты бюджетных обязательств.

**Раздел «Порядок и сроки приемки»** может содержать условие о поэтапной приемке оказанных услуг. По окончании каждого из этапов исполнитель представляет заказчику комплект документации, предусмотренной техзаданием, акт о приемке оказанных услуг за период в 2 экземплярах, счет и счет-фактуру.

Заказчик в течение 10 рабочих дней после получения акта о приемке услуг должен направить эксперту-исполнителю подписанный акт.

**Раздел «Ответственность сторон»** должен содержать подробное описание оснований и порядка начисления штрафов и пеней в соответствии с [постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063](http://e.goszakupkiru.ru/npd-doc.aspx?npmid=99&npid=499060301).

В контракт также входят **техническое задание на оказание услуг по экспертизе.**

**Как оформляют экспертное заключение**

**Пример**

*Согласно СНиП 3.03.01–87 «Несущие и ограждающие конструкции» приемку выполненных работ по возведению каменных конструкций необходимо производить до оштукатуривания их поверхностей.*

*При проверке толщины швов кирпичной кладки зафиксирована величина до 70 мм, что является нарушением требований СНиП 3.03.01–87 «Несущие и ограждающие конструкции», п. 7.6, согласно которым «толщина горизонтальных швов кладки из кирпича и камней правильной формы должна составлять 12 мм, вертикальных швов — 10 мм».*

***На поверхности стен зафиксировано некачественное заполнение горизонтальных и поперечных вертикальных швов кирпичной кладки.***

*Заполнение горизонтальных и поперечных вертикальных швов кладки из кирпича раствором не соответствует требованиям СНиП 3.03.01–87, п. 7.20, согласно которым «горизонтальные и поперечные вертикальные швы кирпичной кладки стен, а также швы (горизонтальные, поперечные и продольные вертикальные) в перемычках, простенках и столбах следует заполнять раствором, за исключением кладки в пустошовку».*

***Дефекты согласно классификатору основных видов дефектов в строительстве и промышленности строительных материалов являются критическими.***

Результаты экспертизы оформляют в виде заключения, которое подписывает эксперт или представитель экспертной организации. Заключение должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству. Закон не конкретизирует содержание и форму экспертного заключения и не предполагает издания подзаконного нормативного правового акта по этому поводу. **Основной вопрос, на который необходимо ответить эксперту, — соответствует ли товар, работа или услуга требованиям технического контракта.**

Закон № 44-ФЗ предусматривает ситуацию, когда по результатам экспертизы эксперты устанавливают нарушения, не препятствующие приемке. В этом случае в своем заключении они должны указать предложения, как устранить эти нарушения.

Если эксперт указывает на невозможность приемки по контракту, он должен обосновать это ссылкой на то, что нарушения существенны.

**Пример технического задания по экспертизе контракта по созданию, развитию и сопровождению информационных подсистем ИКТ-инфраструктуры**

**Требования к оказанию услуг**

Услуги по экспертизе исполнитель выполняет на основании запросов, полученных от заказчика.

Запрос заказчика содержит требования к исполнителю провести экспертную оценку одного или нескольких объектов экспертизы по одному или нескольким предметам экспертизы. Кроме того, в этом запросе есть требование принять участие (при необходимости) в одном или нескольких мероприятиях по приемке результатов по соответствующему контракту.

В качестве **объектов экспертизы** выступают результаты, предусмотренные заключенными контрактами, включая:

* товары;
* программное обеспечение, переданное в виде неисключительных прав на его использование;
* программное обеспечение, разработанное исполнителями в рамках выполнения работ;
* отчетную документацию о выполненных работах и оказанных услугах;
* иную документацию, которая предусматривалась заключенными контрактами.

Конкретный состав объектов, подлежащих экспертизе по контракту, определяется указанным в нем составом результатов, которые должен предоставить исполнитель.

Вместе с запросом на экспертизу заказчик передает исполнителю объекты, подлежащие экспертизе (в случае, если они оформлены в виде документов), в бумажном или электронном виде. При этом исполнитель имеет право запрашивать у заказчика **дополнительные необходимые материалы,** относящиеся к предмету экспертизы, если они требуются для оказания услуг. В случае если объект экспертизы представляет собой оборудование или программное обеспечение, установленное на оборудовании заказчика либо поставщика, исполнителю предоставляют к нему доступ. Об этом указывается в запросе на экспертизу.

В качестве **предметов экспертизы** выступают части или стороны и свойства объектов экспертизы, которые должны быть исследованы. Предмет экспертизы выражается в круге вопросов, на которые должен ответить эксперт, или в круге обстоятельств, которые должны быть установлены.

Результаты оказания услуг по экспертизе исполнитель должен отражать в форме **экспертных заключений.** В экспертном заключении следует отразить результаты экспертной оценки одного объекта по одному предмету. Оно должно содержать:

* сведения об объекте экспертизы;
* сведения о предмете экспертизы;
* недостатки, выявленные в ходе проведения экспертизы;
* выводы и рекомендации.

Запросы заказчика и экспертные заключения должны сопровождаться официальными письмами, направляемыми одной из сторон другой стороне.

Экспертные заключения необходимо выполнить в программе MS Word и передать заказчику с сопроводительными письмами в бумажном виде в одном экземпляре. По окончании оказания услуг исполнитель должен представить все направленные заказчику отсканированные экспертные заключения, а также письма в электронном виде на материальном носителе в формате PDF.

В случае если по результатам экспертизы **установлены нарушения требований** технического задания (технических требований) контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, переданных неисключительных прав на использование программного обеспечения, выполненной работы или оказанной услуги, в экспертном заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

После того, как нарушения были устранены, заказчик может потребовать от исполнителя проведения повторной экспертизы соответствующих объектов, в ходе которой он должен:

* проверить внесение новых изменений, а также их соответствие требованиям контракта;
* проверить устранение ранее представленных замечаний.

Проводя **экспертизу поставленных товаров,** исполнитель должен проверить торговую марку, производителя, модель, комплектацию, количество и иные характеристики на соответствие техзаданию (техтребованиям) к контракту.

Проводя **экспертизу документов стадии разработки требований** к информационным системам и программно-техническим комплексам (техзадания, частные технические задания), исполнитель должен проанализировать, насколько в них отражены все положения техзадания (техтребований) контракта.

Проводя **экспертизу документов стадий эскизного и технического проектирования** (пояснительные записки к эскизным и техническим проектам и др.), исполнитель должен проанализировать, насколько предложенные решения по созданию (доработке) информационных систем и программно-технических комплексов соответствуют требованиям технического задания (технических требований) контракта.

Проводя экспертизу документов стадии разработки рабочей документации (руководства, инструкции и др.), исполнитель должен проанализировать, насколько их положения, касающиеся изготовления, строительства, монтажа и наладки информационной системы или программно-технического комплекса, соответствуют техзаданию (техтребованиям) контракта.

Проводя экспертизу программного обеспечения информационных систем, исполнитель должен проанализировать, насколько их функции, интеграционные возможности и иные характеристики соответствуют техзаданию (техтребованиям) контракта. Исполнитель может удаленно проводить экспертизу программного обеспечения, установленного на оборудовании заказчика либо поставщика, при условии, если ему предоставят соответствующий доступ.

**Объемы, сроки и этапы оказания услуги**

Исполнитель оказывает услуги в три этапа.

Экспертную оценку результатов по контрактам, а также экспертную поддержку мероприятий по приемке результатов, предусмотренных заключенными контрактами, исполнитель должен проводить в течение всего срока оказания услуг в отношении:

* **контрактов, действующих на момент начала оказания услуг исполнителя, —** сведения о количестве и составе указанных контрактов исполнитель может получить в реестре контрактов в ЕИС;
* **не менее 10 контрактов,** заключаемых после начала оказания услуг исполнителя, при этом количество экспертиз определяется потребностью заказчика в экспертизе в области ИКТ, но не менее 100 и не более чем для 120 заключений.

В пределах срока оказания услуг исполнитель должен будет в соответствии с запросами на экспертизу, полученными от заказчика, провести:

* экспертную оценку всех предоставленных поставщиками результатов, которые предусматривают эти контракты, по их соответствию всем положениям техзаданий (техтребований) к контрактам;
* экспертную поддержку всех мероприятий по приемке результатов, которые предусматривают эти контракты.

**Срок** подготовки одного экспертного заключения должен составлять **не более 4 рабочих дней** после получения запроса на экспертизу от заказчика при условии, что исполнителю предоставят объект, подлежащий экспертизе (в случае, если он оформлен в виде документов), и иные запрошенные им материалы. Либо при условии, что исполнителю предоставят доступ к объекту экспертизы (в случае, если он представляет собой оборудование либо программное обеспечение, установленное на оборудовании заказчика либо поставщика). В случае если исполнителю не предоставили объект, подлежащий экспертизе, и иные запрошенные им материалы либо в случае отсутствия у исполнителя доступа к объекту экспертизы, срок начала оказания услуг сдвигается до момента их получения. День получения запроса, объекта экспертизы либо доступа к нему и иных материалов не включается в указанный срок подготовки экспертного заключения.

В случае если объект экспертизы в части предмета экспертизы составляет **более 500 страниц** либо объект экспертизы представляет собой **оборудование или программное обеспечение, срок** подготовки соответствующего экспертного заключения **может быть увеличен** и согласовывается исполнителем с заказчиком в отдельном порядке.