**ФАС России разъяснила, как составить инструкцию по заполнению заявки**

Федеральная антимонопольная служба выпустила письмо-разъяснение о том, как правильно составить инструкцию по заполнению заявки на участие в закупке.

Чтобы участники максимально точно заполнили заявку, ФАС рекомендовала контрактным управляющим пересмотреть инструкции по ее заполнению.

Заказчикам советуют подробно остановиться в инструкциях на четырех моментах.

1. Указать в инструкции на конкретный раздел извещения или на пункт документации, где прописаны показатели, которые дают возможность участнику закупки определиться, в какой степени его товар или услуга соответствуют требованиям заказчика.
2. Указать показатели, по которым заказчик установил максимальные или минимальные значения. Разъяснить, в каком порядке участник должен заполнить показатели в заявке. Например, в виде одного значения показателя или же диапазона значений показателя.
3. Определить, какие именно показатели товара или услуги не могут изменяться. Это будет означать, что участники закупки должны указать такие показатели в заявке без каких-либо изменений.
4. Сопоставить требования технических регламентов и стандартов с показателями, значения которых участник должен указать в заявке. Это касается ситуации, когда заказчик в документации устанавливает требования о том, чтобы показатели соответствовали значениям, которые установлены в национальных стандартах.

Антимонопольное ведомство напоминает, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в тот конкретный момент времени, когда он подает заявку. Поэтому требования заказчика подробно описать в заявке, например, химический состав или технологию производства закупаемого товара ограничивают доступ к участию в закупке.

Отдельно ФАС поясняет в письме, как быть, если заказчик хочет установить требование о том, чтобы товар соответствовал одновременно как стандартам (например, ГОСТу), так и значениям, которые указаны в документации о закупке или в извещении.

В таком случае, напоминает антимонопольная служба, показатели в документации должны быть однозначны. То есть не должны намеренно вводить участников закупки в заблуждение и противоречить стандартам.

**Пример**

Если показатель в стандарте указан в виде любого допустимого значения от 10 до 20 единиц, это значит, что значения в документации, по которым участники делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам указывать в заявках значения, которые противоречат требованиям стандарта. Например, значение — 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение. Например, предусматривать в документации от 10 до 30 единиц, которые впоследствии комиссия заказчика признает соответствующими значениям документации, но противоречащими стандартам. И значит, на этом основании отклонит заявку.

По мнению ФАС России, если заказчики будут составлять инструкции по таким правилам, участники закупок смогут избежать ошибок технического характера при заполнении заявок на участие.

Источник:[письмо ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16](http://e.goszakupkiru.ru/npd-doc.aspx?npmid=99&npid=420370786)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**ПИСЬМО от 1 июля 2016 года № ИА/44536/16Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке**

ФАС России в связи с поступающими вопросами и на основании пункта 25 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2016 году, утвержденного Приказом ФАС России от 30.03.2016 № 379/16, пункта 5.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, направляет территориальным органам ФАС России для использования в работе информационное письмо о применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в отношении установления заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке. В соответствии с положениями Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в документации о закупке требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению, а при проведении запроса котировок - установить в извещении о проведении запроса котировок форму заявки на участие в запросе котировок. При этом положения пункта 4 части 1 статьи 50, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 3 части 6 статьи 83 Закона о контрактной системе устанавливают запрет на установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в закупке. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Неустановление заказчиком надлежащей инструкции по заполнению заявки может привести к возникновению у участников закупок ошибок технического характера при заполнении и формировании своих заявок, что в свою очередь может привести к признанию таких заявок не соответствующими установленным заказчиком требованиям.

1. В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

2. В случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.Так, например, если показатель в Стандарте определен любым допустимым значением от 10 до 20 единиц, то значения, содержащиеся в документации, извещении о закупке и в отношении которых участники закупки делают свое предложение, не должны:

1) позволять участникам закупки указать в своих заявках значения, которые противоречат требованиям Стандарта, например значение - 5 единиц;

2) вводить участников закупки в заблуждение, предусматривая в документации значения, например от 10 до 30 единиц, которые впоследствии могут рассматриваться комиссией заказчика по осуществлению закупок как соответствующие значениям документации, извещения о проведении закупки, но в свою очередь противоречащие требованиям Стандарта, что повлечет отклонение заявки участника закупки.

3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

И.Ю.Артемьев